



Instituto de Desarrollo Económico y Social

SEMINARIO

**Contar habitantes, medir la economía,
integrar la sociedad: las estadísticas
públicas y el Estado argentino**

Buenos Aires, IDES, 9 y 10 de noviembre de 2009

Organiza:

Instituto de Desarrollo Económico y Social, en el marco del Programa de «Capacitación en Temas de Desarrollo Económico y Social» (UNGS-IDES). El Seminario cuenta con el apoyo financiero del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología de la Nación.

Esta actividad –gratuita– está dirigida a docentes universitarios e investigadores, cuya acreditación será excluyente para la asignación de vacantes. Asimismo, podrán acceder a la cobertura de pasajes los profesores provenientes de universidades públicas, radicados en el interior del país [gestión que deberá realizarse con los pasajes originales]. Los cupos son limitados y se requiere previa inscripción, a tal efecto deberán dirigirse a: <cursos@ides.org.ar>. Las clases se dictarán en la sede del IDES [Aráoz 2838, Buenos Aires].

El seminario está estructurado en torno a un tema-problema específico. El desarrollo prevé un espacio para la discusión grupal de los temas propuestos.

OBJETIVOS:

El Seminario aspira a que los concurrentes puedan acceder a:

- | | |
|--|--|
| <ol style="list-style-type: none">1) Una guía de cuestiones y preguntas acerca de las condiciones de producción del conocimiento estadístico sobre la sociedad y la economía en Argentina.2) Una discusión sobre el papel de la estadística argentina en la definición de políticas públicas, a la luz de una mirada histórica sobre esa articulación.3) Una orientación en los análisis “clásicos” y los problemas claves de la estadística pública, como | <ol style="list-style-type: none">4) Una serie de elementos para la interpretación de la crisis actual de credibilidad y confianza en las estadísticas producidas por el estado argentino.5) Un panorama general de los trabajos recientes realizados sobre la temática, a nivel nacional e internacional, a los que puedan recurrir para profundizar en algún tema específico de su interés relacionado con las estadísticas públicas. |
|--|--|

SEMINARIO

Contar habitantes, medir la economía, integrar la sociedad: las estadísticas públicas y el Estado argentino

Buenos Aires, IDES, 9 y 10 de noviembre de 2009

FUNDAMENTACIÓN:

El seminario propone presentar la evolución histórica de la estructura y las funciones de la estadística pública argentina, como parte distintiva de una burocracia especializada del Estado, en articulación con los procesos económicos, sociales y políticos en los que se inscribió ese desarrollo. La reconstrucción histórica del proceso de expansión de la capacidad indagatoria del Estado argentino se realizará sobre tres ejes: la presentación de las formas de elaboración de indicadores sobre la economía y la sociedad; la descripción de los cuerpos técnicos productores de estadísticas oficiales y el análisis de cómo esas cifras contribuyeron a la definición de políticas públicas; sin desatender la cuestión de las relaciones político-burocráticas y el impacto de esas prácticas de recuento en los imaginarios sociales.

Entendemos la reflexión histórica sobre las estadísticas públicas como un modo particular de “pensar al Estado” y su papel en la dirección de procesos de desarrollo económico y social, mediante el seguimiento de uno de los elencos burocráticos que lo conforman y el estudio de un tipo de saber específico, configurador del modo particular de conceptualizar los problemas de la sociedad y que el Estado moviliza para validar socialmente sus acciones. Aunque el estudio del Estado no está aún consolidado como una rama delimitada de la historiografía nacional, algunos trabajos inscriptos en esta línea de indagación inauguraron una novedosa visión del *savoir-faire* tecno-burocrático que sostiene las capacidades administrativas de las políticas públicas. Pero el interés en el tema del curso no es sólo histórico; la actual crisis generalizada de confianza en los números oficiales exige una variedad de herramientas para poder interpretarla.

En este marco, la evolución de las estadísticas públicas, en relación con los distintos modelos de desarrollo y las transformaciones del Estado argentino, emerge como un problema especialmente significativo. Las estadísticas llegaron a consagrarse en el espacio público como un modo autorizado de describir y explicar la realidad social. Las categorías que define y las objetivaciones que produce son, en general, naturalizadas por el sentido común, e incorporadas por otros saberes especializados. A través de los números, las representaciones de la sociedad y la economía elaboradas por las estadísticas públicas adquieren el status

de realidades objetivas. Dichas representaciones se cristalizan en los datos que utilizamos para referirnos al mundo que nos rodea. Además, la estadística establece los consensos básicos sobre los que se discute la gestión de ese mundo, al consolidarse como lenguaje de referencia en el debate público. Como tecnología de gobierno, las estadísticas organizan formas de acción pública, en la medida que contribuyen a legitimar decisiones, aportan los esquemas de percepción y valoración de la realidad sobre los que éstas se sustentan y hacen operativos programas de gobierno.

Se propone un análisis centrado en la cuestión estatal, en vinculación con los problemas de desarrollo del país, analizando el desempeño de una burocracia especializada cuya producción es, a la vez, insumo de las políticas públicas y recurso de toda investigación económico-social. A partir de un conjunto de preguntas historiográficas y análisis sociológicos sobre la constitución y transformaciones de la estadística pública nacional e internacional, se presenta su desarrollo institucional y metodológico en Argentina, sin olvidar el influjo político, social e intelectual de su visión del mundo. Este marco permitirá reflexionar sobre el despliegue territorial y simbólico de una pieza clave de la maquinaria gubernativa, recuperando tradiciones institucionales y modelos burocráticos que delimitaron aspectos importantes de la acción pública.

CRONOGRAMA:

Las bases intelectuales e institucionales de la estadística moderna

Docente: JUAN IGNACIO PIVANI

Horario: Lunes 9 de noviembre, de 10 a 13.

Estadística y modernidad. El origen histórico de la estadística. Tradiciones intelectuales: la aritmética política inglesa y la estadística descriptiva alemana. El desarrollo del razonamiento estadístico: la emergencia de la probabilidad, la erosión del determinismo y la domesticación del azar. Capitalismo, cálculo y expansión del pensamiento estadístico en Occidente. El movimiento estadístico de la primera mitad del siglo XIX. Institucionalización de reparticiones gubernamentales especializadas y proliferación de sociedades estadísticas en Europa. El internacionalismo estadístico.

SEMINARIO

Contar habitantes, medir la economía, integrar la sociedad: las estadísticas públicas y el Estado argentino

Buenos Aires, IDES, 9 y 10 de noviembre de 2009

Conceptualizar la medición oficial y sus objetos

Docente: HERNÁN GONZÁLEZ BOLLO

Horario: Lunes 9 de noviembre, de 14 a 16.

La estadística como objeto de estudio en la intersección de diversas disciplinas científicas. Modelos de abordaje histórico y sociológico de las estadísticas públicas: distintas perspectivas teóricas, enfoques metodológicos y fuentes. Presentación de algunos estudios de caso: EEUU, Francia, Italia. Posibilidades y obstáculos para construir una sociología histórica de una burocracia especializada del Estado argentino. Contexto de formulación, regularidad estadística y censos nacionales: elementos para una historia comparada de las estadísticas argentinas con las de la región latinoamericana.

Estadísticas oficiales y construcción del Estado argentino

Docente: CLAUDIA DANIEL

Horario: Lunes 9 de noviembre, de 16 a 18.

La estadística como lenguaje del Estado. Antecedentes de la *razón estadística* en Argentina. El proceso histórico de construcción del Estado y la creación de agencias burocráticas encargadas de las cifras oficiales en el país. Legislación estadística, recursos económicos y capacidades institucionales de indagación oficial durante el período del estado conservador. Los tres primeros censos nacionales (1869, 1895, 1914) y las categorías estatales para medir la población. La formación de un primer cuerpo de especialistas locales. Burocracia especializada y comunidad científica.

¿Cuánto valemos juntos? Las primeras mediciones de la riqueza nacional

Docente: HERNÁN GONZÁLEZ BOLLO

Horario: martes 10 de noviembre, de 9,30 a 11,30.

El interés del Estado argentino por cuantificar y nominar las actividades productivas: comercio exterior, agro, industria, finanzas públicas. Los eslabones estadístico-censales. Contar los agentes económicos: la grilla como herramienta de codificación socio-profesional y el subregistro como reflejo de la resistencia del encuestado. Las estimaciones de la renta nacional de fines del siglo XIX como una primera visión global de la economía. Registros sobre la economía rural y censos agropecuarios. De una visión metasectorial de la economía argentina a una macroeconómica, predecesora de las políticas económicas expansivas. Los informes elaborados por la estadística pública como reflexión sobre el papel del Estado nacional en la economía.

Las estadísticas sociales en el periodo de entreguerras

Docente: CLAUDIA DANIEL

Horario: martes 10 de noviembre, de 11,30 a 13,30.

El Estado argentino reconociendo a los agentes de la sociedad. Los frenos políticos a la realización del censo decenal y la

“debilidad” de las estadísticas demográficas. Una grilla numérica para describir el mundo obrero urbano. Influencias en las estadísticas sociales nacionales: las encuestas de Frédéric Le Play, Ernst Engel y Maurice Halbwachs. La construcción cognitiva de la familia obrera promedio y la medición de sus gastos. Las estadísticas sociales y las iniciativas estatales en materia de seguridad social. Crisis del '30 y la preocupación del Estado argentino por distinguir socialmente al desocupado.

Las estadísticas públicas y la planificación estatal

Docente: HERNÁN GONZÁLEZ BOLLO

Horario: martes 10 de noviembre, de 14,30 a 16,30.

Estandarización del repertorio oficial de mediciones y conceptos demográficos, económicos y socio-laborales decisivos para ampliar las funciones de la gestión pública. La estadística pública y los primeros planes económicos. Formación de una burocracia experta; su participación en las políticas económicas intervencionistas. Impacto político de las estadísticas industriales (1937, 1939, 1941 y 1943) y la estimación de la renta nacional de 1944. Los funcionarios estadísticos y la formación de la coalición peronista: El Consejo Nacional de Posguerra (1944-46). El levantamiento del Cuarto Censo Nacional (1947). La Secretaría Técnica de la Presidencia de la Nación y el diseño del Primer Plan Quinquenal.

Gobernados por los números. Estadística y políticas públicas en Argentina

Docente: CLAUDIA DANIEL

Horario: martes 10 de noviembre, de 16,30 a 18,30.

El modelo keynesiano y la “revolución” de las estadísticas gubernamentales en los países capitalistas avanzados. El ascendente de los organismos internacionales en las estadísticas argentinas. Nueva estructura y funciones del sistema estadístico nacional: la creación del INDEC (1968) y la centralización de la investigación estadística. Las estadísticas públicas y el papel redistributivo del Estado. Genealogía del censo demográfico: regularidad temporal y ampliación de las preguntas. Conteos exhaustivos vs. investigaciones por muestreo. El Estado midiendo las condiciones de vida de la población. Profesionalización del aparato estadístico oficial. Diversificación de demandas de conocimientos y constitución de “usuarios”. La transición democrática y la apertura del debate técnico. La cuantificación como lenguaje privilegiado para formular las cuestiones de la agenda pública. Las estadísticas en el diseño de estrategias estatales de acción sobre la economía y la sociedad. La crisis de legitimidad y credibilidad de los números oficiales.

Cierre de inscripción: 4 de noviembre 2009