La política de la reforma electoral en América Latina. Entre la apertura y el cierre de los sistemas políticos a través de la regulación electoral y de partidos

Gerardo Scherlis

[ICTA Art 1670]

DESARROLLO ECONOMICO - REVISTA DE CIENCIAS SOCIALES (Buenos Aires), vol. 55, Nº 215, mayo-agosto 2015 (pp. 83-105).

Descriptores: <Ciencia Política> <Reforma Electoral> <Costo de Formación de Partidos> <Crisis de Legitimidad> <Balance de Poder> <América Latina>

**RESUMEN**

¿Cuándo y por qué una reforma electoral reducirá los costos de ingreso y permanencia de las organizaciones políticas a la arena electoral y cuándo, por el contrario, los elevará? La regulación de los requisitos cuantitativos para formar partidos y presentar candidaturas a cargos públicos electivos puede tener un fuerte impacto en el funcionamiento de un sistema político. Sin embargo, las condiciones que llevan a adoptar diferentes regulaciones en esta materia no han merecido mayor atención. Sobre la base de un conjunto de seis reformas, ocurridas en tres países latinoamericanos en los últimos 25 años, este trabajo ofrece un modelo explicativo sobre las condiciones que determinan el sentido de las modificaciones en este campo. En resumen, el principal argumento que presenta el artículo sostiene que, en situaciones de crisis de legitimidad de las élites gobernantes, la interacción entre el público y las élites políticas lleva a que estas últimas aprueben reformas que disminuyen los requisitos de formación, con el objeto de recuperar su propia legitimidad. En contraste, si la reforma tiene lugar a partir de la decisión exclusiva de las élites políticas –sea por imposición o por acuerdo entre ellas– y estas no están sometidas a una crisis de legitimidad, cabe esperar que la reforma adopte un carácter distributivo, aumentando los requisitos de ingreso y permanencia.

**SUMMARY**

When will an electoral reform reduce the costs of entry to the electoral arena and when will it increase them? The regulation of the quantitative requirements to form parties and present candidacies for public office may have strong impact on the functioning of a political system. However, the conditions that lead to adopt different types of regulations in this field have not received enough attention. On the basis of a set of six reforms occurred in three Latin American countries in the past 25 years, this article provides a descriptive model of the conditions that determine the direction of the changes in this field. In brief, the main argument of the article contends that, in situations of crisis of legitimacy of the ruling elites, the interaction between the public and the political elites leads the latter to pass reforms that reduce entry requirements in order to recover its own legitimacy. In contrast, if the reform takes place due to the exclusive decision of the political elites –either by imposition or by agreement between them– and these elites are not subject to a crisis of legitimacy, the reform will most likely adopt a distributive character, increasing entry and permanence requirements.